泰州市六届人大

一次会议文件（10）

关于泰州市2021年国民经济和社会发展

计划执行情况与2022年国民经济

和社会发展计划草案的报告

——2022年2月24日在泰州市第六届

人民代表大会第一次会议上

市发展和改革委员会主任 丁志强

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会书面报告2021年全市国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年全市国民经济和社会发展计划执行情况

2021年，面对严峻复杂的国内外形势，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，认真执行市五届人大五次会议审议批准的《政府工作报告》和2021年国民经济和社会发展计划，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全面做好“六稳”“六保”工作，经济社会发展呈现持续稳定恢复态势，较好地完成了年初制定的主要目标任务。

表1：2021年全市主要指标计划完成情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 预期目标 | 全年完成 |
| 1 | 地区生产总值 | 7%左右 | 10.1% |
| 2 | 一般公共预算收入 | 5%左右 | 11.9% |
| 3 | 社会消费品零售总额 | 7%左右 | 18.3% |
| 4 | 进出口总额 | 稳中提质 | 29.2% |
| 5 | 实际利用外资 | 16亿美元 | 18.28亿美元 |
| 6 | 城乡居民收入 | 稳步增长 | 10.3% |
| 7 | 城镇新增就业人数 | 8万人以上 | 10.2万人 |
| 8 | 城镇登记失业率 | 3%以内 | 2%以下 |
| 9 | 居民消费价格涨幅 | 3%左右 | 1.3% |

一年来，全市经济社会发展呈现以下六个方面的特点：

1. 主要指标较快增长。完成地区生产总值6025.26亿元，可比增长10.1%，增速列全省首位，高于预期目标3.1个百分点。一般公共预算收入428.77亿元（含江阴靖江园区），增长11.9%，增速列全省第5位，高于预期目标6.9个百分点。制定实施产业强链三年行动计划，推进产业基础高级化和产业链现代化，规模以上工业增加值增长13.4%。全力促进消费市场回暖，社会消费品零售总额增长18.3%，增速列全省第4位，高于预期目标11.3个百分点。全面落实稳外贸稳外资各项政策，进出口总额增长29.2%，实现稳中提质。实际利用外资18.28亿美元，超额完成全年目标任务。全力做好保供稳价工作，居民消费价格涨幅1.3%，保持在调控目标以内。

2. 发展质效稳步提升。全面推行企业科技创新积分管理，推出企业创新“积分贷”[[1]](#footnote-0)，入库国家科技型中小企业4801家，高新技术产业产值占比47%。创成全国第三个、全省首个标准国际化创新型城市。新增上市企业4家。加快发展专精特新中小企业，新增省级以上专精特新“小巨人”企业56家。出台“首店经济”政策，泰福里商业街区启动招商，华润万象城、中骏世界城建成开业。制定出台遏制“两高”项目盲目发展、促进产业转型升级政策意见，建立“两高”项目、化工企业整治、亩均论英雄项目“三张清单”，推动产业迈向绿色转型新赛道。扎实开展“亩均论英雄”改革，盘活（改造）提升低效闲置工业用地2.5万亩。

3. 项目支撑不断强化。深入开展“三比一提升”行动，推动重点园区招引“含金量高、含新量高、含绿量高、含碳量低”的大项目好项目，全市5亿元以上项目新开工140个、新竣工117个。固定资产投资增长8.3%，增速列全省第3位。加快“一轴三极三城”建设，高标准筹办第二十届省运会，“17+1”场馆基本建成，体育公园投入试运行。加强人居环境整治，完成老旧小区改造51个，新创建省级特色田园乡村5家。北沿江高铁可研获批，盐泰锡常宜铁路进入可研批复阶段，常泰铁路纳入国家规划建设项目。常泰长江大桥加快建设，靖江江阴长江隧道正式开工。东联油品石化码头改造工程、六助港港池工程完成竣工验收，沿江4个万吨级泊位新（改扩）建工程进展顺利。

4. 改革开放步伐加快。举全市之力建设中国医药城，医药高新区、高港区“两高融合”顺利完成，出台支持泰州医药高新区（高港区）率先发展的实施意见，疫苗产业创新中心获批省级产业创新中心。出台优化营商环境70条举措，全力打造“泰好办”营商环境品牌。取消对外贸易经营者的许可准入管理，全面推行“云上备案”。扎实推进乡村振兴，新增全国“一村一品”示范村镇2家，海陵区现代农业产业园成为全省首个获批创建的国家级种业产业园。在全省率先以地级市为单位开展农村闲置宅基地和农房盘活利用改革，开展承包地“三权分置”改革示范乡镇创建。

5. 生态环境持续改善。深入推进“健康长江泰州行动”，迅速落实省警示片披露问题整改并完成销号，创新拍摄市级生态环境警示片，14个问题全部完成整改。加大“绿岛”[[2]](#footnote-1)项目建设力度，建成“绿岛”项目9个，“绿岛”效应辐射企业近千家。在全省率先建设生态安全缓冲区，泰兴市生态净化型缓冲区获批苏中地区唯一省级试点。全市PM2.5浓度下降到33微克/立方米，空气质量优良天数比率86%，39个省考及以上断面水质优Ⅲ比例全部达到省定目标。启动实施新一轮农村人居环境提升五年行动，全域开展村庄清洁行动，环境干净整洁有序的行政村占比100%。

6. 民生保障水平提高。全体居民人均可支配收入43777元，增长10.3%，增速列全省首位。城镇新增就业10.2万人，城镇登记失业率2%以下。出台教育优先优质发展“18条”措施，新开工学校建设项目72个、新增学位3.69万个，组建教育集团（共同体）135个。市第五人民医院、市妇幼保健院加快建设，市人民医院成为省区域医疗中心建设单位。每万常住人口疾控人员数1.3人，城乡低保标准提高到每人每月740元。10大类40项市区改善民生实事项目有序推进。高标准推进“三年大灶”专项整治，生产安全事故起数、死亡人数全省最少。扎实推进平安泰州、法治泰州建设，万人刑事案件、八类案件发案率全省最低，再次获评“中国最具幸福感城市”。

总的来看，2021年全市经济社会发展平稳复苏、持续向好，实现了“十四五”良好开局。成绩来之不易，但存在的问题和不足依然突出：一是经济下行压力有所加大。疫情对经济社会发展的影响持续存在，内外部环境更趋严峻复杂和不确定，实体经济面临的困难依然较多，部分行业仍处于艰难复苏期，保持经济平稳运行需付出更多努力。二是产业转型步伐亟需加快。医药、化工等传统优势领域竞争加剧，园区综合承载力和竞争力有待提升，龙头型项目和高素质企业数量偏少，碳达峰碳中和战略下，产业结构和能源结构需要加快调整优化。三是城市发展能级有待提升。中心城市集聚辐射能力不强，高端服务、高端商贸功能仍显不足，市域一体化进程需进一步提速，教育、医疗、养老等公共服务设施与群众需求还有差距，等等。对此，我们要在今后的工作中采取有效措施，切实加以解决。

二、2022年全市经济社会发展计划安排情况

2022年是党的二十大召开之年，也是全面落实省市党代会精神的开局之年。全市经济社会发展计划要落实“稳字当头、稳中求进”总要求，做到“四个衔接”：一是与“十四五”规划和市第六次党代会确定的中长期发展目标相衔接，合理确定年度目标。二是与全省及周边城市指标安排情况相衔接，主要经济指标不低于全省和苏中平均水平。三是与省高质量发展要求相衔接，及时将相关指标纳入年度计划，助力高质量发展进入全省第一方阵。四是注重指标之间的内在衔接，突出支撑性、结构性指标，推动经济发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

根据以上要求，提出全市2022年经济社会发展主要预期目标：

——地区生产总值增长6.5%左右。主要有三方面考虑：一是与国内外经济发展态势相适应。今年经济下行压力较大，全省GDP预期目标为5.5%以上，低于上年计划0.5个百分点。我市GDP预期目标高于全省，与周边城市基本持平，与GDP前两年平均增速（6.8%）较为吻合。二是与市党代会目标和“十四五”规划中长期目标相适应。市党代会提出，2026年全市地区生产总值超过7500亿元，年均增速约为5.5%左右。安排2022年预期增长6.5%左右，为实现中长期目标奠定坚实基础。三是与支撑性指标的总体趋势相适应。我市实体经济基础较好，工业生产较快从疫情影响中恢复，今年有望保持总体稳定，考虑到稳步提升制造业增加值占地区生产总值比重，今年规上工业增加值预期目标7.5%，工作中力争取得更好结果。

——一般公共预算收入增长6%以上。一方面，今年经济运行在合理区间，为财政增收提供了支撑，政府债务化解、民生保障支出等也需要财政收入保持一定的增速。另一方面，今年中央将继续面向市场主体实施新的减税降费，财税收入增长的空间受到一定制约。综合考虑，2022年全市一般公共预算收入预期目标6%以上，略高于全省目标（4.5%左右）。

——固定资产投资增长7.5%。虽然从2020年起，国家和省并未将投资目标列为主要指标计划，但投资既是重要的经济支撑指标，又是重要的发展后劲指标。2022年全市投资预期目标7.5%，高于GDP目标1个百分点。产业投资决定一个地区的发展后劲，2022年全市产业投资预期目标10%以上，并在工作中力争取得更好结果。

——社会消费品零售总额增长7%左右。消费是经济增长的重要拉动力，也是畅通国内大循环，构建国内国际双循环的重要指标之一。消费是我市的短板，总量相对不大，制约因素较多，需要加大工作推进力度，不断提高占全省的比重。综合考虑，2022年全市社会消费品零售总额预期目标7%左右，高于GDP增速0.5个百分点，也高于全省目标（6.5%左右）0.5个百分点。

——进出口稳中提质，实际利用外资16亿美元以上。近年来，我市外资外贸工作克服全球疫情多发、海运费用高涨等多重压力，进出口总额和实际利用外资均创造了历史最好成绩。但这两项指标直接受制于国际国内环境，随着海外受疫情影响的生产能力逐步恢复，全球外贸订单走向的变数较大。综合考虑，2022年我市进出口总额预期目标与全省相同，定性表述为“稳中提质”；实际利用外资是一项压力指标，需要保持相当的力度，2022年预期目标16亿美元以上，并在工作中力争取得更好结果。

——居民人均可支配收入与经济增长基本同步。共同富裕是社会主义的本质要求，今年国家和省将加大调节力度，制定实施中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，居民收入完全有能力有条件保持一定的增长速度。综合考虑，2022年全市居民收入预期目标与全省一致，在与经济基本同步增长的同时，着力缩小城乡居民收入差距。

——全社会研发经费支出占地区生产总值比重2.69%；城镇新增就业人数8万人；城镇登记失业率控制在3%以内；居民消费价格涨幅3%左右；节能减排完成省定目标；高质量发展力争进入全省第一方阵。

此外，与“十四五”规划和全省高质量考核指标体系相衔接，考虑指标的不同属性和目标的可下达性，研究提出六大类56项指标计划草案（见附表）。

三、2022年全市国民经济和社会发展的主要任务

2022年，要按照市委、市政府决策部署，以“致力民生、聚力转型”两大主题为总牵引，突出做好六方面工作：

1. 围绕保持经济稳定发展态势，全力以赴稳增长促发展。一是营造安全稳定环境。抓牢常态化疫情防控，加快推进180项疫情应急处置能力建设，按照“外防输入、内防反弹”要求，紧盯关键时间节点，聚焦“四类人群”，严格落实“四早”措施，争创无疫城市示范。加强煤电油气供应的监测预警，做好重要民生商品保供稳价，全力保障市场供应安全稳定。二是切实服务实体经济发展。强化稳企惠企政策落实，确保减税降费各项举措执行到位。积极引导市场预期，全面落实扩大内需战略，抢抓宏观政策机遇，加大“新基建”投入规模，推进重大工程、基本民生项目尽快形成实物投资量。三是强化经济运行分析调度。重点对照省市党代会报告、“十四五”规划任务和高质量发展要求，建立健全定期研判形势、调度指标、会商协调的工作机制，认真做好跨周期调节各项工作，确保经济运行在合理区间。

2. 围绕打造崛起中部的产业增长极，加快推动产业转型升级。一是强化科技创新有效供给。推进科技新城、市产业技术研究院、离岸创新中心建设，启动科创中心先导区建设。实施企业研发机构高质量提升计划，“一院一策”推进新型研发机构改革。推出企业科技创新积分管理2.0版，创建省级创新载体20家以上。二是提升先进制造业发展能级。全力推动产业数字化转型，出台制造业“智改数转”三年行动计划，完成智改数转项目500个。进一步提升生物医药、高技术船舶、汽车、精细化工、石油化工、新能源等六条产业链核心竞争力，力争战略性新兴产业产值占规模以上工业比重42%。实施企业梯队培育工程，培育市级以上专精特新企业80家。推进大健康产业集聚发展示范区建设，积极争创国家原料药集中生产基地和药品进口口岸城市。三是扎实推进现代服务业发展。重点实施现代服务业高质量发展“228”工程，制定出台商业网点布局规划，加大项目招引力度，进一步丰富首店经济、首发经济、夜间经济等新业态。开展“平方米论英雄”试点示范，加快高质量步行街建设和传统商圈提档升级，积极打造区域消费中心。对接省生产性服务业十年倍增计划，开展制造服务业主体培育、融合发展试点示范等专项行动。加强物流业发展载体建设，培育省级物流示范园区1-2家。

专栏：现代服务业高质量发展“228”工程

锚定区域性消费中心城市和区域性现代服务业高地“两大”目标，实施生活性服务业品质提升和生产性服务业能级提升“两大”行动，落实规划引领、投资促进、重点突破、消费升级、两业融合、集聚示范、综改试点、组织保障“八大”任务，为推动高质量发展进入全省第一方阵多作贡献。

3. 围绕构建“一轴三极三城”新格局，全面提升城市发展能级。一是做强“一轴三极”硬核功能。全面完成省运会场馆建设及周边环境整治，认真办好第二十届省运会。落细落实“一轴三极三城”38项重点工作任务，高标准开展重点片区控制性详规修编和城市设计，高品质实施“一轴三极三城”建设三年行动计划，开街运营泰福里商业街区，建成周山河景观桥等功能设施。二是做优“三城”特色功能。深化国家生态园林城市创建。加大海陵区城市更新力度，启动“凤城河文化核”建设，推进涵东涵西街区、渔行街区等历史文化街区建设。细化落实支持医药高新区（高港区）率先发展的实施意见，启动实施精致高新城市建设十大工程，推进海军舰艇文化公园二期项目建设。实施姜堰区城市更新三年行动计划，开展教育小镇、溱潼副中心、泰姜融合先导区建设。加快姜堰南绕城、东风北路快速化改造，做好东环高架南延、姜高路二期快速化改造前期工作。三是推进重大基础设施建设。加快常泰长江大桥、江阴靖江长江隧道建设，做好北沿江高铁、盐泰锡常宜铁路开工保障工作，推动张皋、江阴第三过江通道开工建设，加快常泰铁路、淮泰铁路前期工作。开工建设兴东、宁盐高速泰州段。

4. 围绕以高效益项目推动高质量发展，夯实优质项目支撑。一是坚定不移抓实项目落地。持续深化“三比一提升”行动，健全重大项目全生命周期闭环管理机制，提高项目的落地转化率和投产达产率，确保全市重点园区新开工5亿元（3000万美元）以上项目150个。二是有效提升项目质量效益。深化“亩均论英雄”改革，开发大数据平台，全面开展改革成效监测评价。落实新上“两高”项目减量替代措施，加快淘汰落后产能。协调推进能耗“双控”和碳排放“双控”，大力发展清洁能源，推动能源结构调整。实施绿色发展领军企业计划，新增省级以上绿色工厂10家。三是持续优化发展环境。制定出台优化营商环境三年行动计划和年度创新举措，定期组织企业家座谈会、早茶峰会，继续开展“三服务一优化”活动，不断提升“泰好办”营商环境品牌影响力。完善“一门一窗一网”审批服务模式，深化“证照分离”“一业一证”改革，推行容缺审查、告知承诺、并联审批等措施，做到部门办事不看人、企业办事不求人。

5. 围绕融入国家重大发展战略，加大重点领域工作力度。一是加快融入长三角一体化进程。围绕全省“1+3”重点功能区[[3]](#footnote-2)布局，发挥跨江融合先发优势，联合无锡、常州等相关城市开展跨江融合试点，打造江苏南北发展中轴。调整优化合作体制机制，积极创建江阴—靖江高质量跨江融合发展实验区。强化扬泰协作，共同打造里下河低碳产业发展示范基地，建设里下河“水韵江苏”核心区。二是推动长江经济带高质量发展。深化“健康长江泰州行动”，推进长江入河排污口排查整治、长江岸线绿化造林、禁捕退捕等重点专项行动。滚动实施长江经济带生态环境保护修复重点项目，积极打造大江风光带。深化国家、省警示片披露问题整改，开展问题整改“回头看”。做好第二轮中央环保督察迎检工作，确保空气质量优良率、省考及以上断面水质优Ⅲ比例等生态环保指标完成省下目标任务。三是稳步提升对外开放水平。抢抓RCEP[[4]](#footnote-3)生效机遇，组织企业参加广交会、华交会、进博会等重点展会，积极拓展东南亚等“一带一路”沿线国家和地区市场。用好出口信用保险、信易贷等政策工具，积极培育跨境电商、公共海外仓等贸易新业态新模式，推进跨境电子商务综合试验区建设。

6. 围绕做实富民惠民安民三篇民生文章，切实保障和改善民生。一是扎实推动共同富裕。落实省中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，制定出台泰州市共同富裕行动计划。构建常态化援企稳岗帮扶机制，突出抓好重点群体就业，充分发挥创业孵化基地和示范项目带动作用，确保“双零”就业家庭动态清零。扎实推进乡村振兴，统筹实施“七个一”工程，健全集体经营性建设用地入市配套政策，探索建立宅基地有偿使用和自愿

专栏：乡村振兴“七个一”工程

打造一批高层级的现代农业园区、建设一批高质量的农业农村重大项目、育强一批领军型的农业龙头企业、培植一批品牌引领的产业集群、构建一批高能级的乡村振兴科技平台、打造一批高标准的乡村振兴试点示范、构建一套多元化的乡村振兴投入支撑体系。

有偿退出机制，开展富民强村帮促行动，加快推进农村适度规模经营，发展壮大新型农村集体经济。二是加强普惠型民生建设。新开工、竣工中小学幼儿园各50所，创建市级高品质高中10所，农村校、新建校参与集团化办学的比例达100%。加快医疗载体建设，年内市妇幼保健院主体竣工，市第五人民医院、市中医院二期建成投用。做好“一老一小”服务保障，落实三孩生育政策配套措施，基层医疗卫生机构妇幼健康规范化门诊建成率达100%，开展老年友好社区和老年友善医院创建，老年人健康管理率达73%。扎实推进民生实事项目建设，切实解决一批民生领域的急难愁盼问题。三是推动社会治理能力整体提升。强化对政府性债务、金融、房地产等重点领域的风险防控化解，确保不发生区域性系统性风险。持续开展安全生产专项整治三年行动，确保“三年大灶”收好官，争创省级安全发展示范城市。深入实施“六安”“六无”工程，深化雪亮智慧技防建设，健全多元解纷协同保障机制，创成全国市域社会治理现代化试点合格城市。打造“祥泰”城市安全工作品牌，全面提高城市本质安全水平。

附件：

2022年泰州市经济社会发展计划（草案）

| 序号 | 指 标 名 称 | 2022年计划 | 指标类型 |
| --- | --- | --- | --- |
| 经济发展高质量 |  |  |
| 12345678910111213 | 地区生产总值一般公共预算收入制造业增加值占地区生产总值比重固定资产投资产业投资增速社会消费品零售总额全社会研发经费支出占地区生产总值比重新认定高新技术企业数战略性新兴产业产值占工业总产值比重普惠型金融领域贷款余额占比政府性债务率高技术产业投资占比万人发明专利拥有量 | 6.5%左右6%以上36.5%左右7.5%10%以上7%左右2.69%500家42%16%左右完成省下目标任务25%以上24.5件 | 预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性约束性预期性预期性 |
| 改革开放高质量 |  |  |
| 1415161718192021 | 营商便利度新增规上企业单位数进出口总额新开工5亿元（3000万美元）以上项目新竣工5亿元（3000万美元）以上项目实际利用外资新增上市企业新引进高层次人才 | 全省前列300家以上稳中提质150个100个16亿美元以上4家2700名 | 预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性 |
| 城乡建设高质量 |  |  |
| 22232425262728 | 常住人口城镇化率粮食总产量乡村振兴实绩水平美丽宜居城市建设水平农业劳动生产率城镇棚户区（危旧房）改造覆盖率土地征收成片开发面积 | 69%左右280万吨以上全省前列全省前列2%左右完成省下目标任务完成市级方案目标 | 预期性约束性预期性预期性预期性预期性预期性 |
| 文化建设高质量 |  |  |
| 2930313233 | 社会文明程度测评指数文化产业增加值占地区生产总值比重人均接受文化场馆服务次数全民阅读指数注册志愿者人数占城镇常住人口比重 | 90%以上4%左右2%以上75%以上18%左右 | 预期性预期性预期性预期性预期性 |
| 生态环境高质量 |  |  |
| 343536373839404142 | 能源消费总量与单位GDP能耗碳排放总量与单位GDP碳排放量PM2.5年均浓度及空气质量优良天数比例地表水达到或好于Ⅲ类水质比例林木覆盖率垃圾分类集中处理率单位地区生产总值用水量主要大气污染物排放量主要水污染物排放量 | 完成省定目标完成省定目标完成省定目标完成省定目标25%以上85%以上完成省下目标完成省下目标完成省下目标 | 约束性约束性约束性约束性预期性预期性约束性约束性约束性 |
| 人民生活高质量 |  |  |
| 4344454647484950515253545556 | 城镇新增就业人数城镇登记失业率城乡居民收入居民消费价格涨幅城乡义务教育专任教师本科以上学历比例普通高中资源供给比例平均预期寿命基本医疗保险参保率每万常住人口疾控人员数城乡居民基本养老保险参保人数比例接受居家养老上门服务老人数占比食品安全评价性抽检合格率生产安全事故起数生产安全事故死亡人数 | 8万人3%以内与经济增长基本同步3%左右1：195%以上78岁左右98%以上1.4人98%以上15%以上98%以上持续下降持续下降 | 约束性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性预期性约束性约束性预期性 |

|  |
| --- |
|  泰州市六届人大一次会议秘书处 共印1300份 |

1. 企业创新“积分贷”：强化科技创新积分的应用，企业凭已获但未兑现的积分以及可预期积分，向银行申请贷款,银行以积分为依据，全面考察企业经营状况、信贷情况等给予企业不低于所获积分（1分=1万）资金的贷款授信，原则上采取纯信用方式给予低利率，并于3个工作日内完成放款。 [↑](#footnote-ref-0)
2. “绿岛”，是指由政府投资或政府组织多元投资，配套建有可供多个市场主体共享的环保公共基础设施，从而实现污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放的集中点（片区）。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 全省“1+3”功能区布局：“1”是沿江八市组成的扬子江城市群；“3”分别指连云港、盐城、南通一线的沿海经济带，宿迁、淮安和苏中部分地区组成的江淮生态经济区以及将徐州建成淮海经济区的中心城市。 [↑](#footnote-ref-2)
4. RCEP：即区域全面经济伙伴关系协定，包含中、日、韩、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员，是当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。2022年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效，首批生效的国家包括文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等东盟6国和中国、日本、新西兰、澳大利亚等非东盟4国。2022年2月1日起RCEP对韩国生效。2022年3月18日起对马来西亚生效。 [↑](#footnote-ref-3)