泰州市五届人大

五次会议文件（11）

关于泰州市2020年国民经济和社会发展

计划执行情况与2021年国民经济

和社会发展计划草案的报告

——2021年1月20日在泰州市第五届

人民代表大会第五次会议上

市发展和改革委员会主任 祝 光

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会书面报告2020年全市国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年，面对百年不遇的疫情冲击和严峻复杂的宏观环境，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，认真执行市五届人大四次会议审议批准的《政府工作报告》、2020年国民经济和社会发展计划，落实市人大财经委员会审查意见，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全面做好“六稳”“六保”工作，“一高两强三突出”[[1]](#footnote-0)扎实推进，疫情防控取得重大战略成果，经济社会发展保持稳中向好态势。年度主要指标中，除地区生产总值和社会消费品零售总额外，其他顺利完成全年目标（见表1）。

表1 2020年全市主要指标计划预计完成情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 年度目标 | 预计完成 |
| 1 | 地区生产总值 | 6.5%左右 | 3.6% |
| 2 | 一般公共预算收入 | 2.5%左右 | 2.6% |
| 3 | 社会消费品零售总额 | 7%左右 | 正增长 |
| 4 | 进出口总额 | 稳中提质 | 144亿美元 |
| 5 | 城乡居民收入 | 与经济同步增长 | 5%以上 |
| 6 | 城镇新增就业人数 | 6.5万人 | 10.1万 |
| 7 | 城镇登记失业率 | 3%以内 | 1.76% |
| 8 | 居民消费价格涨幅 | 3%左右 | 2.9% |

对照市五届人大四次会议确定的六大类35项55个指标，预计45个指标能够完成年度目标任务（具体见附录1）。其中，生态环境高质量10个约束性指标全部完成年度目标任务；地区生产总值、服务业增加值、固定资产投资、工业投资、高技术制造业投资占工业投资比重、社会消费品零售总额、外经营业额、3000万美元以上外资项目、工业入库税收、文化及相关产业增加值占GDP比重等10个指标与计划目标存在一定差距。

一年来，全市经济社会发展呈现以下六个方面的特点：

1．主要指标回暖向好。受新冠肺炎疫情冲击，一季度全市主要经济指标大幅低开。市委、市政府快速反应、高效应对，因时因势调整工作重心和着力点，及时按下复工复产“加速键”，全市经济逐季好转、稳定恢复。预计全年实现地区生产总值5312亿元，可比增长3.6%，增速虽然低于预期目标2.9个百分点，但较一季度回暖8.8个百分点；一般公共预算收入383亿元，同比增长2.6%，增速较一季度回暖12.3个百分点。制定出台惠企十条、稳外贸十条、惠农十条等政策措施，发放5000万元旅游（餐饮）消费券，全面推动复工复产复商复市，规上工业增加值增长6.4%，增速较一季度回暖15.4个百分点。三大需求由负转正，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额逐月回暖，预计全年实现正增长。全力做好保供稳价工作，全年居民消费价格涨幅2.9%，较一季度回落2.4个百分点。

2．转型升级成效明显。加快产业强市建设步伐，编制产业链图谱、招商地图和投资地图，预计全年三大先进制造业产值增速高于规上工业增速7.5个百分点。医药产业顺势而上，在抗击新冠疫情的关键时期，生产新冠检测试剂盒1500余万人份，药品注册批件数增长41.7%；在全省率先启动重组新冠疫苗研发项目，瑞科生物新冠疫苗产业化基地正式开工；国际遗传工程与生物技术中心—中国区域研究中心正式建成；北京大学医学部（泰州）医药健康产业创新中心签约落户。推行企业科技创新积分管理[[2]](#footnote-1)，预计全社会研发经费支出占地区生产总值比重2.65%，新认定高新技术企业450家，规上工业企业研发机构建有率55%，高新技术产业产值占规模以上工业比重提高到45.5%，发明专利授权量增长超过20%，新招引高层次人才2836名。新增国家级绿色工厂3个、省级示范智能车间18个。质量工作获得国务院通报表彰。

3．项目建设难中求进。深入开展“三比一提升”[[3]](#footnote-2)，落细落实项目“专班服务”，预计全年实际利用外资16.5亿美元，同比增长11%；新开工5亿元（3000万美元）以上项目141个，计划总投资1146.9亿元，年度计划投资362亿元。其中，10亿元以上项目27个；5000万元以上项目投资同比增长50%以上。总投资180亿元的中海油高端聚烯烃项目成功落户，总投资80亿元的长城整车制造项目竣工投产，药明康德等12个省级重大项目完成投资119.2亿元，完成年度计划的111.7%。加快推进城建和基础设施项目建设，10大类23项市区改善民生实事项目进展顺利(具体见附录2）。市体育公园等省运会场馆有序推进，完成老旧小区综合整治46个,“好巴士1号线”[[4]](#footnote-3)建成运行。常泰长江大桥工程建设有序推进，江阴靖江长江隧道、阜溧高速建兴段、沪陕高速平广段改扩建、常泰长江大桥北接线等重大工程开工建设，北沿江高铁控制性工程正式启动，站前路、东环高架北延快速化工程建成通车。泰州港货物吞吐量突破3亿吨。

4．改革开放深入推进。“放管服”改革持续推进，全面实施“网上办”“就近办”“容缺办”“不见面办”，外商投资企业开办3个工作日内办结、项目建设流程审批时间缩短2/3以上。金融改革成效明显，举办“凤城合伙人”创投峰会，江苏股交中心泰州分中心正式落户，新增上市过会企业4家，普惠金融考核居全省前列。国资国企改革有序推进，市属国企资产总额3952.8亿元，营业收入219亿元，同比分别增长15.3%和55.9%。营商环境持续改善，编制落实《2020年全市优化营商环境重点任务清单》，成立营商环境“啄木鸟”志愿团，推行工业企业服务专员制度，举办企业家座谈会、早茶峰会。惠企减负政策全面落实，累计减免税费145.9亿元，发放稳岗返还补贴3.1亿元。开发园区改革全面加速，“两集中三剥离”[[5]](#footnote-4)基本完成，13个改革园区的机构、员额数分别精简20.7%、27.2%，非经济岗位人员降至20%以下。跨境贸易便利化进一步提升，两步申报实现全覆盖，进出口无纸化通关比例达99%。

5．生态环境持续改善。落实《沿江地区生态保护和空间利用专项规划》《沿江“一张图”规划》，严格管控岸线资源，完成长江干流岸线清理整治任务63项,关闭退出化工企业34家。加大环保督察问题整改力度，国家和省警示片涉及我市问题整改销号率100%。长江禁捕退捕工作走在全省前列，率先实现渔船渔民退捕率、退捕渔民就业率、退捕渔民进保率“三个100%”。强化生态红线保护，生态空间保护区域面积占比达27.3%。危废集中处置能力提高到14.3万吨/年。生态环境质量持续好转，省考及以上断面优于Ⅲ类水质比例达100%；PM2.5平均浓度37微克/立方米，同比下降17.2%；空气质量优良天数比例83.9%，同比上升8.6个百分点；单位地区生产总值能耗下降2.5%，全面完成省下环境质量和节能减排目标任务。成功创建国家生态文明建设示范市、国家节水型城市。

6．民生保障力度加大。居民收入增长好于预期，预计全年全体居民人均可支配收入增长5%以上，城镇新增就业10.1万人、城镇登记失业率1.76%，完成年度调控目标。实现全国文明城市“三连冠”、全国双拥模范城“五连冠”，获评“2020中国最具幸福感城市”。社会事业持续加强，新（改扩）建幼儿园及中小学60所；南京中医药大学泰州校区正式招生；开展文化惠民活动2000余场；组建11家医联体和五大救治联盟；每万常住人口疾控人员数达0.31人；城乡居民基本养老保险基础养老金市区最低标准提高到每人每月185元；接受居家养老上门服务老人数达35.7万人；完成3076户经济困难的高龄、失能、重度残疾老年人家庭适老化改造，为54.1万名65岁以上老年人免费提供一次基本健康体检服务。发放低收入群众价格临时补贴1.4亿元，惠及困难群众99.6万人次。安全生产专项整治“一年小灶”成效明显，生产安全事故起数、死亡人数分别下降65.5%和64.4%。成为全国首批市域社会治理现代化试点城市。

总的来看，2020年全市主要指标低开高走、持续回暖，下半年基本恢复正常，顺利完成“十三五”主要目标任务，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就。成绩来之不易，但存在的问题和不足依然突出：**一是**经济下行压力明显加大。疫情对经济社会发展的影响持续存在，实体经济面临的困难明显增多，部分行业仍处于艰难复苏期，部分指标未能完成全年目标任务。**二是**产业竞争力仍需增强，创新资源与企业主体、市场力量的结合不够紧密，园区特色竞争力、产业承载力有待进一步做强，营商环境建设必须深度发力。**三是**城市能级还待提高，中心城市集聚辐射能力不强，高端服务、高端商贸功能仍显不足，城市运行管理存在短板，民生改善和公共服务供给与群众期盼还有一定差距；**四是**风险挑战依然较多，金融风险治理、生态治理和环境保护力度还要持续加大，实现本质安全任重道远，等等。以上问题需要高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

二、2021年全市经济社会发展计划安排情况

2021年是“十四五”发展开局之年，也是全面落实习近平总书记对江苏发展“争当表率、争做示范、走在前列”重要指示精神、全面开启社会主义现代化建设的起始之年。全市经济社会发展要坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，构建新发展格局，奋力开创幸福泰州高质量发展新局面。在指标安排上做到**“四个衔接”：**一是与全面建设社会主义现代化国家的“两步走”中长期目标相衔接，将市委确定的2035年远景目标落实到每一个具体年度。二是与“十四五”规划相衔接，确保“十四五”发展开好局、起好步。三是与全省及周边发展情况相衔接，力争主要指标不低于全省和苏中平均水平。四是注重指标之间的衔接，突出支撑性、结构性指标，为全市经济社会持续健康发展奠定坚实基础。

根据以上要求，提出全市2021年经济社会发展主要预期目标：

——地区生产总值增长7%左右。今年全球经济将呈现恢复性增长态势，我市实体经济基础较好，工业生产较快从疫情影响中恢复，有望保持稳定增长，服务业也将延续增长态势。2021年全省地区生产总值计划安排增长6%以上，我市增长7%左右的目标高于全省平均水平，与周边城市基本持平，为实现2035年远景目标[[6]](#footnote-5)和“十四五”规划中长期目标奠定更为坚实的基础。

——一般公共预算收入增长5%左右。一方面，经济恢复性增长，将为财政增收提供较为坚实的支撑。另一方面，政府债务化解、民生保障支出均需要财政收入保持一定的增速。2021年全省安排一般公共预算收入增长4.5%左右，安排全市财政收入预期目标略高于全省平均水平，增长5%左右。

——社会消费品零售总额增长7%左右。消费是经济增长的重要拉动力，也是畅通国内大循环，构建国际国内双循环的重要指标之一，但从目前情况看，消费增长制约因素较多。我市社会消费品零售总额总量相对不大，加之上年基数相对较低，安排计划增长7%左右，与地区生产总值增速持平。

——外贸进出口稳中提质，实际利用外资16亿美元。2020年全市对外贸易和实际利用外资难中求进，进出口总额总体平稳，实际利用外资逆势而上，实现了两位数增长。但开放型经济指标直接受制于国际国内环境，增长变数依然较大。全省对两项指标确定了“稳中提质”的定性目标，根据我市实际，确定外贸进出口稳中提质，实际利用外资16亿美元。

——城乡居民收入稳步增长。在经济恢复性增长的形势下，随着国家和省、市在扩大就业、支持创业、完善保障等方面持续加大力度，城乡一体化加速推进，居民增收基础良好。2021年我市居民收入指标增速安排与全省一致，在实现稳步增长的同时，着力缩小城乡居民收入差距。

——研发经费支出占地区生产总值比重2.66%；城镇新增就业8万人以上；城镇登记失业率3%以内；居民消费价格涨幅3%左右；节能减排完成省下目标任务；安全生产形势持续稳定向好，坚决防范重特大事故发生。

此外，与“十四五”规划和全省高质量考核指标体系相衔接，考虑指标的不同属性和目标的可下达性，研究提出六大类60项指标计划（见表2）。

表2 2021年全市经济社会发展计划（草案）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指 标 名 称 | 2021年计划 | 指标类型 |
| 经济发展高质量 | |  |  |
| 1  2  3  4  5  6  7  8  9  10  11  12  13  14 | 地区生产总值  制造业增加值占地区生产总值比重  固定资产投资  民间投资占固定资产投资比重  居民人均消费支出  研发经费支出占地区生产总值比重  每万家企业法人中高新技术企业数  工业战略性新兴产业产值占工业总产值比重  技术合同成交额与地区生产总值之比  亿元地区生产总值企业股权融资额  普惠型金融领域贷款余额占比  政府性债务率  高技术产业投资占比  每十亿元地区生产总值发明专利拥有量 | 7%左右  37%  7%以上  80%以上  5%左右  2.66%  180家  40%左右  2%左右  60万元左右  18%左右  完成省下目标任务  18%以上  18件 | 预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  约束性  预期性  预期性 |
| 改革开放高质量 | |  |  |
| 15  16  17  18  19  20  21  22  23 | 营商便利度  新增规上企业单位数  进出口总额  人均货物和服务贸易总额  实际利用外资  人均对外直接投资额  人均高技术产品出口额  人均知识密集型服务进出口额  每万就业人员中外国高端人才和专业人才数 | 全省前列  300家  稳中提质  3000美元  16亿美元  37美元  120美元  90美元  1.3左右 | 预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性 |
|  | 城乡建设高质量 |  |  |
| 24 | 常住人口城镇化率 | 70%左右 | 预期性 |
| 25  26  27  28  29  30 | 粮食总产量  乡村振兴实绩水平  美丽宜居城市建设水平  农业劳动生产率  城镇棚户区（危旧房）改造覆盖率  土地征收成片开发面积 | 280万吨以上  完成省下目标任务  完成省下目标任务  2%左右  完成省下目标任务  完成市级方案目标 | 约束性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性 |
| 文化建设高质量 | |  |  |
| 31  32  33  34  35 | 社会文明程度测评指数  文化产业增加值占地区生产总值比重  人均接受文化场馆服务次数  全民阅读指数  注册志愿者人数占城镇常住人口比重 | 90%左右  4.3%左右  2%以上  75%以上  15%左右 | 预期性  预期性  预期性  预期性  预期性 |
| 生态环境高质量 | |  |  |
| 36  37  38  39  40  41  42  43  44 | 单位地区生产总值能耗  单位地区生产总值建设用地使用面积  PM2.5年均浓度及空气质量优良天数比例  地表水达到或好于Ⅲ类水质比例  林木覆盖率  垃圾分类集中处理率  单位地区生产总值用水量  主要大气污染物排放量  主要水污染物排放量 | 完成省下目标任务  完成省下目标任务  完成省下目标任务  完成省下目标任务  25%以上  80%以上  完成省下目标任务  完成省下目标任务  完成省下目标任务 | 约束性  约束性  约束性  约束性  预期性  预期性  约束性  约束性  约束性 |
| 人民生活高质量 | |  |  |
| 45  46  47  48  49  50  51 | 城镇新增就业人数  城乡居民收入  劳动年龄人口平均受教育年限  城乡义务教育专任教师本科以上学历比例  普通高中资源供给比例  平均预期寿命  基本医疗保险参保率 | 8万人以上  稳步增长  11.3年  1：1  95%  78岁左右  98%以上 | 约束性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性  预期性 |
| 52  53  54  55  56  57  58  59  60 | 每万常住人口疾控人员数  城乡居民基本养老保险参保人数比例  接受居家养老上门服务老人数占比  食品安全评价性抽检合格率  生产安全事故起数  生产安全事故死亡人数  住房达标率  人均公共服务支出  个人卫生支出占卫生总费用比重 | 0.35人  98%以上  12%  98%以上  持续下降  持续下降  80%左右  9000元  21%左右 | 预期性  预期性  预期性  预期性  约束性  约束性  预期性  预期性  预期性 |

三、2021年国民经济和社会发展的主要任务

2021年，要按照市委、市政府决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，突出做好六方面工作:

1．认真做好“六稳”“六保”工作，巩固经济向好态势。**一是**强化常态化疫情防控。坚持“大数据+网格化+铁脚板”经验做法，突出重要时段、重点场所和重点人群，按照“外防输入、内防反弹”的要求，加强进口冷链食品集中监管，实现“人”“物”同防，筑牢联防联控坚固防线，确保预防在先、发现在早、处置在快。**二是**强化稳企惠企政策落实。积极引导市场预期，发挥企业家座谈会、早茶峰会等政企沟通平台作用，健全完善企业家参与涉企政策制定等工作机制，提振企业家发展信心。全面落实“六稳”“六保”各项政策，打通政策落实的“最后一公里”，增加市场主体特别是中小微企业和个体工商户发展活力，全年减少企业负担100亿元以上。**三是**强化经济运行分析调度。重点对照“十四五”规划指标体系、高质量发展考核指标体系和市人代会通过的目标任务，建立健全定期研判形势、调度指标、会商协调的工作机制，促进经济运行保持在合理区间，夺取高质量发展主动权。**四是**强化消费促进工作。推动高品质步行街建设和传统商圈提档升级，打造城市高端商业“硬核”和区域消费中心，大力发展“首店经济”，吸引市外消费回流。促进新型零售业态发展，全年网络零售额增长10%以上。

2．加快融入新发展格局，提升产业核心竞争力。**一是**举全市之力建设中国医药城。坚持“中国医药城就是泰州、泰州就是中国医药城”理念，集中资源、集中力量发展医药产业，形成以医药高新区为龙头、各市区各有侧重、全市域竞相发展的医药产业格局，全年医药产业产值增速高于规上工业总产值3个百分点。放大世卫组织健康城市联盟效应，持续推动健康名城建设“八大行动”，加快构建健康产业、健康环境、健康服务、健康生活、

|  |
| --- |
| 专栏：健康名城建设“八大行动”  医药高新区“二次创业行动”、健康环境优化提升行动、特色医疗发展行动、健康养老品质提升行动、食品产业绿色安全行动、全民健身行动、健康文化培植行动、健康人群培育行动。 |

健康保障五大体系，争创健康城市最佳实践奖。**二是**推动产业链供应链优化升级。落实“产业强链”行动方案，重点打造医药、精细化工、高技术船舶、汽车及零部件、石油化工、新能源等六大优势产业链，针对产业链缺失环节开展供需对接，培育更多更强的“链主”企业。开展“上云用数赋智”行动，年内创建省星级上云企业100家、市级以上智能车间30个、绿色工厂3个。推动现代服务业与先进制造业深度融合，新增两业融合发展省级试点单位1-2家。**三是**持续增强产业创新能力。放大企业科技创新积分管理优势，落实重点科技攻关任务“揭榜挂帅”制度，积极创建国家实验室、国家产业创新中心等重大科技基础设施，促进高新技术企业、科技上市企业、瞪羚企业和独角兽企业梯次成长、竞相发展，全年高新技术企业数量突破1300家。

3．扎实推进重大项目建设，增强城乡发展后劲。**一是**深入开展“三比一提升”。积极探索重大项目全生命周期服务机制，完善新落户5亿元以上项目“店小二”跟进、管家式服务责任链条。持续深化园区改革，加快园区提档升级，重点推动泰兴经济开发区国际合作区建设，完善泰州综合保税区和靖江保税物流中心（B型）平台功能。引导重点园区围绕产业链图谱、投资地图、招商地图“三张图”开展精准招商，全年新开工5亿元（3000万美元）以上项目150个。**二是**加快推进城乡重点项目。突出“一

|  |
| --- |
| 专栏：全市列入省重大项目投资计划的产业项目名单  2021年，全市共有12个产业项目列入省重大项目投资计划（征求意见稿）：1、中航704所泰州遥感探测研发中心；2、扬子江药业集团中西药研发生产基地；3、泰州港核心港区港口能级提升工程；4、泰州长城乘用车整车及关键部件；5、泰州益海嘉里粮油深加工；6、泰州泰康生物抗体药物；7、泰州华康国际精准健康中心；8、泰兴虹桥智慧物流园；9、泰州惠生新材料；10、泰兴惠尔信风电智能成套装备研发制造项目；11、泰州兴达高性能子午线轮胎用钢帘线；12、泰州中车智能升降系统与新能源游艇项目。 |

核三极三城”，以高标准筹建省运会为契机，做好场馆建设、园林绿化、城市品质升级、城市管理水平提升等各项工作。加快乡村振兴重点项目建设，新增高标准农田20万亩，实施农业农村重大项目100个以上，改造农村道路195公里、桥梁68座。**三是**扎实推进重大基础设施项目。加快推进常泰长江大桥、靖江江阴长江隧道、常泰长江大桥北接线、沪陕高速平广段改扩建工程、阜溧高速建兴段等重点工程建设，开工建设北沿江高铁、盐泰锡常宜铁路和江阴第三过江通道。

4．全面落实各项国家战略，推动区域协调发展。**一是**更高标准推动长江经济带发展。深入推进国家、省警示片等涉及我市的问题整改，确保问题见底、整治彻底、不留死角。加大生态环境投入，滚动推进长江生态修复和环境保护重点工程，打造“一带、两岛、三节点”沿江生态走廊[[7]](#footnote-6)。加强生态基础设施能力建设，加快生活垃圾焚烧发电二期和分类收集后端处理项目建设，启动餐厨废弃物处理项目改扩建工程。打好污染防治攻坚战，确保PM2.5平均浓度、空气质量优良天数全面完成省下目标任务，生态环境质量持续好转。**二是**扎实推进长三角一体化进程。放大动车效应，深化与静安区政府友好市区合作交流。推进公共服务一体化，落实医保异地在线结算等一体化成果。构建锡常泰高质量跨江融合城市组团，推动江阴—靖江高质量跨江融合发展实验区建设，支持泰兴市与常州新北区跨江联动重点领域合作，奋力打造崛起中部的产业增长极。**三是**积极参与“一带一路”交汇点建设。引导本地企业积极参与“一带一路”基础设施建设，推进与东盟、非洲等地区产能和装备制造深度合作，重点打造船舶产业、航运物流、工程承包等合作基地，培育壮大跨境产业链，全年人均对外直接投资额增长5%以上。

5．深入推进改革开放，营造长三角一流营商环境。**一是**推进重点领域改革。深入推进园区改革、“亩均论英雄”改革，紧扣服务实体经济推进金融改革试点，深化产融综合服务中心建设，推广首贷中心服务模式，打造“凤城合伙人”品牌，推动更多企业上市融资。深化国资国企改革，推动国企转换经营机制、提高经营效益。推进集体经营性资产“股权到人、固化到户”改革试点，丰富农村承包土地“三权分置”改革内涵。**二是**提升对外开放水平。充分利用国内国际“两个市场、两种资源”，强化外贸优进优出，支持企业“拓外转内”，依托进口博览会，加强关系民生的消费品进口。推进跨境电子商务发展，强化外贸转型升级基地和服务贸易基地建设。发展壮大外贸主体，围绕“抓大、扶小、育新、稳链”，稳住外贸发展产业链供应链，实现外贸稳中提质。**三是**不断优化营商环境。深入实施优化营商环境六大专项行动，细化形成年度重点任务清单，加强月度通报、季度督查、年度考核，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。开展政务诚信评价和失信治理，建立契约式政策兑现机制，丰富守信激励应用场景，推动实现信用赋能实体经济。

|  |
| --- |
| 专栏：优化营商环境六大专项行动  按照市委市政府《关于聚焦企业关切进一步优化营商环境行动方案》，围绕企业投资生产经营等全过程中的“堵点”“痛点”，实施行政审批提速、资源要素保障、惠企政策落地、市场法治护航、城市环境提升、作风效能优化等六大行动。 |

6．切实办好民生实事，打造人人向往的“幸福水天堂”。**一是**实施更加积极的就业政策。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，确保“双零”就业家庭全面动态清零。支持劳动者自主创业和提升技能，全年开展城乡劳动者就业技能培训3.2万人次。**二是**扎实补好民生短板。进一步健全民生问题常态化排查机制，公开征集、推动解决一批老百姓“急难愁烦”的突出问题。加快新建一批中小学幼儿园，增加优质资源供给。推进集团化办学，深化高中阶段学校内涵建设，全面提升优质教育均衡发展水平。强化医联体和专科联盟建设，进一步提升基层医疗卫生服务能力。提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，加快实施市妇幼保健院和第五、第六人民医院项目，启动市福利中心二期工程，完成3000户特殊困难家庭适老化改造。推进文化名城建设，精心策划“百梅争艳”戏曲节、泰州学派国际学术峰会等活动，推进古盐运河文化带重点项目建设，进一步彰显江海文化底蕴与自信。**三是**加强社会综合治理。强化安全生产和食品药品安全责任，总结安全生产专项整治成绩经验，持续推进安全生产工作，提高本质安全水平，不断压降生产安全事故起数和死亡人数。加强市域社会治理现代化建设，推进“雪亮工程”[[8]](#footnote-7)升级版技防城建设。

附录1：

2020年国民经济和社会发展计划完成情况

| 指 标 名 称 | 年度计划 | 预计完成 |
| --- | --- | --- |
| 一、经济发展高质量 |  |  |
| 1．地区生产总值 | 6.5%左右 | 3.6% |
| 服务业增加值 | 6.5%左右 | 3.6% |
| 2．一般公共预算收入 | 2.5%左右 | 2.6% |
| 3．规模以上固定资产投资 | 5.5%左右 | 0.2% |
| 工业投资 | 6%以上 | -5.5% |
| 高技术制造业投资占工业投资比重 | 30%左右 | 25.1% |
| 4．社会消费品零售总额 | 7%左右 | 正增长 |
| 5．居民消费价格涨幅 | 3%左右 | 2.9% |
| 6．新增规模以上工业企业 | 260家 | 524家 |
| 7．全社会研发经费支出占GDP比重 | 2.6%以上 | 2.65% |
| 8．净增高新技术企业数 | 120家 | 278家 |
| 9．高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 | 45%以上 | 45.5% |
| 10．每万人发明专利拥有量 | 15.5件 | 19件 |
| 二、改革开放高质量 |  |  |
| 11．营商环境指数 | 全省前列 | 全省前列 |
| 12．实际利用外资 | 16亿美元 | 16.5亿美元 |
| 13．进出口总额 | 稳中提质 | 144亿美元 |
| 14．外经营业额 | 8亿美元 | 6.9亿美元 |
| 15．重点开发园区“三比一提升”工作 |  |  |
| 5亿元以上内资项目 | 110个 | 114个 |
| 3000万美元以上外资项目 | 40个 | 27个 |
| 工业入库税收 | 6.5% | 0.1% |
| 三、城乡建设高质量 |  |  |
| 16．城市人均公园绿地面积 | 14.32平方米 | 14.8平方米 |
| 17．城市万人公共交通车辆拥有量 | 16标台 | 18标台 |
| 18．市区建成区黑臭水体整治累计完成率 | 100% | 100% |
| 19．棚户区改造年度目标任务完成率 | 100% | 100% |
| 20．农村厕所建设任务完成率 | 100% | 100% |
| 21．垃圾分类集中处理率 | 78% | 80%左右 |
| 四、文化建设高质量 |  |  |
| 22．文化及相关产业增加值占GDP比重 | 4.5% | 4% |
| 23．人均拥有公共文化体育设施面积 | 2.8平方米 | 3.1平方米 |
| 24．居民综合阅读率 | 90% | 90%左右 |
| 五、生态环境高质量 |  |  |
| 25．节能减排 |  |  |
| 单位地区生产总值能耗降低 | 完成省下目标 | 2.5%左右 |
| 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 | 完成省下目标 | 3.5%左右 |
| 化学需氧量排放量 | 完成省下目标 | 76000吨 |
| 二氧化硫排放量 | 完成省下目标 | 37828吨 |
| 氨氮排放量 | 完成省下目标 | 9500吨 |
| 氮氧化物排放量 | 完成省下目标 | 36473吨 |
| 26．空气质量 |  |  |
| PM2.5浓度下降 | 完成省下目标 | 15.9% |
| 空气质量优良天数比率 | 完成省下目标 | 83.9% |
| 27．地表水国考省考断面优于Ⅲ类水质比例 | 完成省下目标 | 100% |
| 28．单位GDP建设用地占用下降 | 5% | 5%左右 |
| 六、人民生活高质量 |  |  |
| 29．居民收入 |  |  |
| 居民人均可支配收入 | 与经济同步 | 5%以上 |
| 城镇居民人均可支配收入 | 与经济同步 | 4.9% |
| 农村居民人均可支配收入 | 与经济同步 | 5.1% |
| 30．就业 |  |  |
| 城镇新增就业人数 | 6.5万人 | 10.1万人 |
| 城镇调查失业率 | 5%以内 | 完成 |
| 城镇登记失业率 | 3%以内 | 1.76% |
| 31．社会保障 |  |  |
| 城乡基本养老保险参保率 | 98%以上 | 98%以上 |
| 城乡基本医疗保险参保率 | 98%以上 | 98%以上 |
| 失业保险参保率 | 98%以上 | 98%以上 |
| 32．教育 |  |  |
| 学前教育资源配置率 | 75%以上 | 76.1% |
| 普通高中资源供给比例 | 85% | 95.4% |
| 33．卫生健康 |  |  |
| 异地就医定点医院联网覆盖率 | 100% | 100% |
| 标准化儿童预防接种门诊建成率 | 100% | 100% |
| 34．农村低收入人口脱贫率 | 100% | 100% |
| 35．安全生产 |  |  |
| 生产安全事故起数和死亡人数 | 大幅下降 | -65.5%  -64.4% |
| 单位GDP生产安全事故死亡率 | 0.04人/亿元 | 0.013 |

附录2：

2020年市区改善民生实事项目完成情况

| 序号 | 实事内容 | 进展情况 |
| --- | --- | --- |
| 1 | 建成站前路快速化、东环高架北延快速化道路，实施姜堰南绕城和东风北路快速化改造工程。 | 站前路快速化、东环高架北延快速化道路建成通车，姜堰南绕城快速化改造工程完成年度目标任务，东风北路快速化改造工程完成图纸审查，即将开工。 |
| 2 | 开通泰州到北京、上海动车，让市民快捷进京达沪。 | 泰州至上海动车2020年7月1日开通，泰州至北京动车2021年1月20日开通。 |
| 3 | 开工建设周山河公交停保场、刁铺公交枢纽站，建成城东公交枢纽站。 | 周山河公交停保场、刁铺公交枢纽站完成前期工作，即将动工。城东公交枢纽站项目完工。 |
| 4 | 完成好巴士中运量公交1号线、信号灯优先和公交专用道建设。 | 好巴士中运量公交1号线、信号灯优先和公交专用道建设项目完工。 |
| 5 | 更新新能源公交车180辆。 | 180辆新能源公交车已全部投入运营。 |
| 6 | 投放共享单车（助力自行车）1万辆。 | 已投放共享单车（助力自行车）10000辆。 |
| 7 | 新增就业3万人（海陵区8000人、高港区8000人、姜堰区8500人、医药高新区5500人）。 | 市区实现新增就业52143人，其中海陵区14488人，高港区14097人，姜堰区14160人，医药高新区9398人。 |
| 8 | 为青年（含高校毕业生）提供就业见习服务，开发就业见习岗位2000个。 | 开发就业见习岗位7900个。 |
| 9 | 将低收入家庭大重病患者（扩大至白血病、终末期肾病、恶性肿瘤等17个病种）参照单人户纳入最低生活保障，每月享受全额低保金。 | 下发《关于对低收入家庭中大重病患者按照单人户纳入最低生活保障的通知》（泰民发〔2020〕4号），全年办理单人保266人。 |
| 10 | 对市区1000户（海陵区250户、高港区175户、姜堰区500户、医药高新区75户）特殊困难老年人家庭进行适老化改造。 | 市区完成适老化改造1084户。 |
| 11 | 全面解决困境儿童“养、治、教、康”问题，实现市区困境儿童权益保障和成长关爱全覆盖。 | 扩大困境儿童保障范围，在全省率先将重病重残儿童和低收入家庭儿童纳入保障，实现市区困境儿童权益保障和成长关爱全覆盖。 |
| 12 | 新建、改扩建幼儿园3所、小学4所、初中3所（市直新改扩建小学2所，海陵区改扩建小学1所、初中1所，高港区新改扩建幼儿园2所，姜堰区新建幼儿园1所、改扩建小学1所、改扩建初中2所）。 | 淤溪小学、二附中、大伦初中和仲院初中改造项目完工，柴墟幼儿园完成主体工程，胡庄幼儿园主体封顶，城东小学春晖校区正在施工，陈庄幼儿园、凤凰小学南校区和实验学校北校区完成前期工作，即将开工。 |
| 13 | 完成市第五人民医院（脑科医院）和市妇幼保健院地下工程，建成市中医院二期工程主体结构。 | 市第五人民医院（脑科医院）正在施工，市妇幼保健院完成招投标，市中医院二期工程完成地下负一、二层结构施工。 |
| 14 | 实施市区基层医疗卫生机构建设提升工程，建成海陵区城南街道、高港区刁铺街道社区卫生服务中心和姜堰区顾高镇中心卫生院（新址）。 | 城南街道社区卫生服务中心、刁铺街道社区卫生服务中心、顾高镇中心卫生院（新址）项目完工。 |
| 15 | 建立职工医保补充保险制度，减轻参保人员自费负担。 | 7月1日起在市区正式开展职工医保补充保险制度试点，对符合规定的自费费用报销，全年减轻参保人员医疗费用负担1856万元。 |
| 16 | 完成市体育中心体育馆改造，新增（更新）健身设施60处以上。 | 体育馆改造项目完成图纸审查，新增（更新）健身设施60处。 |
| 17 | 建成凤城河内环游步道。 | 凤城河内环游步道建成投用。 |
| 18 | 改造老旧小区30个（海陵区20个、高港区3个、姜堰区5个、医药高新区2个），同步实施雨污分流工程。 | 完成老旧小区综合整治46个。 |
| 19 | 开工建设周山河新城生活垃圾中转站，对市区29座公厕实施管网改造。 | 周山河垃圾中转站项目调整，正在重新选址。公厕管网改造项目完工。 |
| 20 | 完成运河路绿化、海军东路绿带、西南城河风光带（西仓桥南侧）、西城河照明亮化、永定路西段景观绿化提升工程。 | 运河路绿化、海军东路绿带、西南城河风光带（西仓桥南侧）、西城河照明亮化、永定路西段景观绿化提升工程项目完工。 |
| 21 | 建成投运二水厂、三水厂自来水深度处理工程。 | 二水厂、三水厂自来水深度处理工程完工，并投入试运行。 |
| 22 | 实施食品安全阳光系列惠民工程，建成标准化农村（社区）集体聚餐“阳光宴会厅”40家、“阳光菜篮子”农贸市场25家、“阳光食堂（厨房）”700家，开展食品安全抽检5000批次。 | 建成“阳光宴会厅”49家、“阳光菜篮子”智慧农贸市场26家、“阳光食堂（厨房）”1103家，开展食品安全抽检5426批次。 |
| 23 | 建成市、区两级24小时公安综合办证自助服务区，为市民提供全年不间断、24小时全天候公安行政服务。 | 市、区两级建成24小时公安综合办证自助服务区5家，并常态化运行。 |

─────────────────────────────

泰州市五届人大五次会议秘书处 共印1300份

─────────────────────────────

1. “一高两强三突出”：市委五届九次全会提出：当前和今后一个时期，“实现人民满意的高质量发展，这是一个总的工作目标”，“做强产业、做强城市，这是两大工作重点”，“突出产业强市、特色发展，突出项目为王、质量至上，突出城乡协调、一体发展，这是三条工作路径”。市委提出的这一发展要求，简要概括为“一高两强三突出”。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 企业科技创新积分管理：指将以往分散在各部门的科技创新政策集中起来，采用指标量化的办法，对企业的科技创新活动实行年度积分化管理，相关支持政策、资助资金按企业年度积分情况进行兑现，实现企业创新成绩“一张表”、创新政策“一本通”、财政扶持“一账清”。 [↑](#footnote-ref-1)
3. “三比一提升”：指重点园区高质量项目建设“三比一提升”，比质量规模、比推进效率、比产出效益，提升核心竞争力。 [↑](#footnote-ref-2)
4. “好巴士1号线”：好巴士HBS是一种城市公共交通解决方案，利用先进的公交信号优先控制系统，实时检测公交车辆运行状态，科学调节路口交通信号配时，结合公交专用车道设置，提高公交系统的运行速度和可靠性。泰州“好巴士公交1号线”始于扬子江大道，经泰州大道、青年路，止于青年路海阳路口，全长约25公里。 [↑](#footnote-ref-3)
5. “两集中三剥离”：指在园区改革中，推动人员和资源向招商一线、服务一线集中，非主营业务逐步剥离，非产业化功能加快剥离，非必要办事机构坚决剥离。 [↑](#footnote-ref-4)
6. 按照到2035年经济总量和人均收入“翻一番”测算，GDP和城乡居民收入的年均增速约为4.73%。 [↑](#footnote-ref-5)
7. “一带、两岛、三节点”沿江生态走廊：“一带”，指总长23.85公里的长江泰州段滨江风光带；“两岛”，指靖江马洲岛、泰兴天星洲两个生态岛；“三节点”，指高港春江湿地公园、泰兴沿江生态廊道、靖江牧城公园三个节点。 [↑](#footnote-ref-6)
8. “雪亮工程”：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。 [↑](#footnote-ref-7)